

**UCHWAŁA NR XVII/142/2025
RADY MIEJSKIEJ GMINY NEKLA**

z dnia 26 listopada 2025 r.

**w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących
Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla na rok 2027**

Na podstawie art. 5a ust. 2 i 7 oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) uchwała się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przeprowadzić konsultacje społeczne z mieszkańcami Gminy Nekla w sprawie przeznaczenia części wydatków z budżetu Gminy Nekla na rok 2027 na wskazane przez mieszkańców projekty w ramach Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla, zwane dalej konsultacjami.

§ 2. Z Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla mogą być finansowane projekty o łącznej wartości 150.000,00 zł złotych, których wartość jednostkowa nie przekracza kwoty 75.000,00 złotych.

§ 3. Budżet Obywatelski Gminy Nekla na rok 2027 obejmować będzie projekty o charakterze inwestycyjnym lub remontowym, należące do zadań własnych gminy, możliwe do zrealizowania w jednym roku budżetowym.

§ 4. Konsultacje będą obejmować teren całej Gminy Nekla.

§ 5. Uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy Gminy Nekla.

§ 6. Konsultacje zostaną przeprowadzone według „Zasad konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla na rok 2027”, które stanowią załącznik do niniejszej uchwały.

§ 7. Harmonogram przeprowadzenia konsultacji określi Burmistrz Miasta i Gminy Nekla w drodze zarządzenia.

§ 8. Ogłoszenie wyników konsultacji oraz wszystkie niezbędne informacje udostępnione będą na stronie internetowej Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla <https://nekla.budzetobywatelski.pl>

§ 9. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Nekla.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

ZASADY KONSULTACJI SPOŁECZNYCH W SPRAWIE BUDŻETU OBYWATELSKIEGO GMINY NEKLA NA ROK 2027

§ 1. Pojęcia

Ilekróć w Zasadach konsultacji społecznych w sprawie Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla na rok 2027 jest mowa o:

- 1) BON27 – należy przez to rozumieć Budżet Obywatelski Gminy Nekla na rok 2027;
- 2) projekcie – należy przez to rozumieć zgłaszane przez mieszkańców w BON27 propozycje możliwe do realizacji w ramach budżetu Gminy Nekla;
- 3) Urzędzie – należy przez to rozumieć Urząd Miasta i Gminy Nekla;
- 4) Gminie – należy przez to rozumieć Gminę Nekla;
- 5) serwisie BON27 – należy przez to rozumieć stronę internetową <https://nekla.budzetobywatelski.pl>;
- 6) harmonogramie – należy przez to rozumieć harmonogram przeprowadzenia konsultacji w ramach BON27, określony w zarządzeniu Burmistrza Miasta i Gminy Nekla;
- 7) uchwale – należy przez to rozumieć uchwałę nr .../2025 Rady Miejskiej Gminy Nekla z dnia ... w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla na rok 2027.

§ 2. Postanowienia ogólne

1. Celami konsultacji społecznych w ramach BON27 są:

- 1) zwiększenie aktywności mieszkańców i ich partycypacji w podejmowaniu decyzji dotyczących rozwoju Gminy, budowanie poczucia współodpowiedzialności za lokalne wspólnoty;
- 2) uzyskanie od mieszkańców propozycji projektów oraz ustalenie listy projektów przewidzianych do realizacji w ramach budżetu Gminy na kolejny rok;
- 3) poznawanie potrzeb i pomysłów mieszkańców przez samorząd lokalny i jego przedstawicieli;
- 4) upowszechnienie wiedzy o zadaniach własnych Gminy, odpowiedzialnych za ich realizację komórkach organizacyjnych urzędu i procedurach obowiązujących przy tworzeniu budżetu Gminy oraz realizacji zadań budżetowych;

5) budowanie zaufania mieszkańców do samorządu lokalnego i jego przedstawicieli.

2. Konsultacje społeczne w ramach BON27 są wieloetapowe, mają charakter bezpośredni, równy i realizowane są poprzez:

1) zbieranie propozycji projektów;

2) wybór najlepszych projektów spośród przedstawionych propozycji w drodze głosowania.

3. Z budżetu obywatelskiego mogą być finansowane inicjatywy (projekty) mieszkańców Gminy o charakterze lokalnym i ogólnogminnym wchodzące w zakres zadań własnych gminy, które są możliwe do zrealizowania w trakcie jednego roku budżetowego.

4. BON27 obejmować będzie projekty o charakterze inwestycyjnym lub remontowym. Projekt inwestycyjny oznacza budowę, przebudowę, modernizację, a także zakup środków trwałych.

5. Realizacja projektu na terenie będącym we władaniu Gminy oznacza możliwość realizacji projektów także na terenach i w budynkach użytkowanych przez jednostki organizacyjne Gminy (szkoły, bibliotekę, ośrodek kultury itp.).

6. Gmina zapewnia środki budżetowe na realizację zwycięskich projektów.

7. Urząd podejmuje działania popularyzujące BON27 na wszystkich jego etapach.

8. Urząd i jednostki organizacyjne Gminy nie mogą podejmować działań dotyczących promowania konkretnego projektu/projektów BON27, w tym wydatkowania środków publicznych na ten cel, na wszystkich etapach BON27.

9. Projekty zgłoszone w ramach BON27:

1) mogą być realizowane wyłącznie na terenie będącym we władaniu Gminy, nieobciążonym prawem osób trzecich;

2) muszą spełniać kryterium ogólnodostępności projektu – przez ogólnodostępność projektu należy rozumieć zapewnienie ogółowi mieszkańców Gminy nieodpłatnej możliwości korzystania z efektów realizacji projektu wybranego w ramach BON27;

3) powinny uwzględniać – o ile jest to możliwe – uniwersalne projektowanie, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411 i 731).

§ 3. Zgłaszanie projektów

1. Propozycję projektu do zrealizowania w ramach BON27 może zgłosić każdy mieszkaniec Gminy.

2. Projekt zgłoszony do BON27 winien uzyskać poparcie co najmniej 25 mieszkańców Gminy.

3. Lista osób popierających projekt generowana jest z serwisu BON27 i zawiera imię i nazwisko wnioskodawcy, nazwę projektu oraz kolumny do uzupełnienia przez osoby popierające projekt danymi w zakresie: imię i nazwisko, miejscowości zamieszkania oraz podpis.

4. Każdy z podmiotów wskazanych w ust. 1 może zgłosić wyłącznie jeden projekt do BON27.

5. Jedna osoba może poprzeć więcej niż jeden projekt do BON27.

6. Projekty należy zgłaszać na elektronicznym formularzu obejmującym następujące dane:

- 1) tytuł zadania;
- 2) lokalizację zadania;
- 3) opis zadania;
- 4) skrócony opis zadania;
- 5) uzasadnienie realizacji zadania;
- 6) informację o projektowaniu uniwersalnym (czy projekt jest zgodny z zasadami projektowania uniwersalnego, czy uwzględnia potrzeby osób z niepełnosprawnościami i czy będą mogli z niego korzystać wszyscy mieszkańcy Gminy w możliwie najszerszym zakresie);
- 7) informację o szacunkowych kosztach zadania;
- 8) informację o kosztach utrzymania projektu w trakcie kolejnych 5 lat, jeśli projekt je generuje;
- 9) informację o wnioskodawcy zadania;
- 10) wskazanie dodania załączników, jeśli wnioskodawca uzna to za konieczne (np. zdjęcie/rysunek/wizualizacja projektu).

7. Formularz, o którym mowa w ust. 6, będzie dostępny w serwisie BON27 <https://nekla.budzetobywatelski.pl>.

8. Informacja o tym, kto jest wnioskodawcą danego projektu, publikowana będzie w serwisie BON27 poprzez podanie imienia i nazwiska.

9. Formularz zostanie uznany za ważny, jeśli wypełnione będą wszystkie pola oznaczone jako obowiązkowe, z zastrzeżeniem § 4 ust. 4 poniżej.

10. Wypełnione formularze będzie można składać w terminie wskazanym w harmonogramie.

11. Formularz zgłoszeniowy projektu składa się w formie elektronicznej za pośrednictwem serwisu BON27, a następnie uzupełniony, wydrukowany i podpisany formularz z serwisu BON27 – wraz z oryginałem listy poparcia oraz innymi załącznikami – składa się w sekretariacie urzędu albo przesyła pocztą/kurierem w terminie wskazanym w harmonogramie (w przypadku przesłania formularza pocztą/kurierem o zachowaniu wyznaczonego terminu decyduje data wpływu do Urzędu).

12. Załączniki do formularza zgłoszeniowego projektu składane przez wnioskodawcę (z wyjątkiem listy poparcia) muszą być zanonimizowane pod kątem ochrony danych osobowych. W serwisie BON27 można dodać maksymalnie 5 załączników, z których każdy może mieć maksymalnie 10 MB. Dołączane pliki muszą mieć format PDF, DOC, PNG lub JPG.

13. Składając formularz i załączniki wnioskodawca oświadcza, że posiada prawa pozwalające na ich udostępnienie osobom trzecim poprzez publikację w serwisie BON27, a ich publikacja nie będzie naruszała praw osób trzecich, w tym m.in. autorskich praw majątkowych i osobistych do utworu, prawa do wizerunku czy dóbr osobistych osób trzecich.

14. Treść projektu, dostępną w serwisie BON27, wnioskodawca może edytować i poprawiać, do momentu ostatecznego zatwierdzenia projektu poprzez użycie przycisku „Zatwierdź i wyślij projekt”.

15. Wnioskodawca może w dowolnym momencie (nie później jednak niż 14 dni roboczych przed dniem głosowania) wycofać zgłoszony projekt:

- 1) w formie elektronicznej, wysyłając wiadomość na adres bo@gminanekla.pl,
- 2) w formie pisemnej, dostarczając osobiście lub wysyłając wiadomość pocztą/kurierem (o zachowaniu wyznaczonego terminu decyduje data wpływu do Urzędu).

§ 4. Weryfikacja projektów

1. Zgłoszone przez wnioskodawców projekty podlegają weryfikacji formalnej, zgodności z prawem, merytorycznej i wykonalności technicznej.

2. Weryfikację zadań zgłoszonych do BON27 będą przeprowadzać pracownicy Urzędu, a będzie ona dotyczyć:

- 1) terminowości oraz kompletności złożonego formularza;
- 2) szacunkowego kosztu projektu;
- 3) zgodności z kompetencjami Gminy;
- 4) możliwości realizacji zgłoszonego projektu w ciągu roku budżetowego;
- 5) tytułu prawnego Gminy do nieruchomości, na której wskazany projekt ma być realizowany;

- 6) możliwości zabezpieczenia w budżecie na kolejne lata środków pokrywających ewentualne koszty eksploatacyjne, które zrealizowany projekt będzie generował w przyszłości;
- 7) kosztów utrzymania projektu, przy uwzględnieniu założenia, że koszty te, określone wstępnie przez wnioskodawcę i potwierdzone, w kolejnych pięciu latach nie mogą przekraczać łącznie 30% wartości zgłoszonego projektu;
- 8) generowania kosztów po realizacji niewspółmiernie wysokich w stosunku do wartości projektu;
- 9) uzyskania niezbędnych uzgodnień dotyczących realizacji projektu z zakresu ochrony środowiska, planowania przestrzennego, budownictwa, infrastruktury technicznej;
- 10) innych okoliczności uniemożliwiających realizację zgłoszonego projektu, w tym m.in.:
 - a) kryterium gospodarności – projekt o podobnym charakterze jest realizowany i zgłaszane zadanie będzie go powieliło lub zgłoszone zadanie uniemożliwi realizację zaplanowanego wcześniej projektu;
 - b) teren, na którym proponuje się realizację zadania jest przeznaczony do zbycia;
 - c) trwają konsultacje społeczne dotyczące sposobu zagospodarowania terenu, na którym proponuje się zadanie.

3. Formularz weryfikacji projektu, na podstawie którego odbywać się będzie ocena, jest elektroniczny i dostępny w serwisie BON27 <https://nekla.budzetobywatelski.pl>.

4. Formularze zgłoszeniowe projektu złożone po terminie określonym w Harmonogramie podlegają odrzuceniu.

5. W przypadku stwierdzenia, iż formularz zgłoszeniowy z propozycją projektu do BON27 jest niekompletny albo nie zawiera istotnych informacji niezbędnych do analizy projektu, Urząd wystąpi telefonicznie lub mailowo do autora propozycji o uzupełnienie informacji w ciągu 3 dni roboczych. Nieuzupełnienie zgłoszenia w wyznaczonym terminie skutkować będzie jego odrzuceniem.

6. Złożenie uzupełnienia powoduje ponowne przeprowadzenie procesu weryfikacji wniosku wraz z analizą uzupełnienia i jego uzasadnienia.

7. Dopuszcza się możliwość organizacji spotkania wnioskodawcy z pracownikami Urzędu weryfikującymi zadania w celu wyjaśnienia wątpliwości.

8. Pracownicy Urzędu przekazują pisemne rekomendacje propozycji projektów Burmistrzowi Miasta i Gminy Nekla.

9. Burmistrz Miasta i Gminy Nekla przygotowuje listę projektów zakwalifikowanych do głosowania oraz listę projektów odrzuconych na podstawie rekomendacji pracowników Urzędu, które zamieszcza w serwisie BON27, wraz z informacją o prawie wniesienia odwołania.

10. Wnioskodawcy odrzuconego projektu przysługuje odwołanie do Burmistrza Miasta i Gminy Nekla, które należy złożyć za pośrednictwem serwisu BON27 w terminie 14 dni od dnia zamieszczenia informacji o odrzuceniu projektu.

11. Burmistrz Miasta i Gminy Nekla rozpatruje odwołanie w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania i decyduje ostatecznie w przedmiocie dopuszczenia projektu do głosowania. Rozstrzygnięcie Burmistrza Miasta i Gminy Nekla, o którym mowa w zdaniu poprzedzającym, jest ostateczne i nie przysługuje od niego odwołanie.

12. Projekty dopuszczone do głosowania (również te, które zostały dopuszczone do głosowania w trybie procedury odwoławczej) trafiają automatycznie na listę do głosowania.

13. Kolejność projektów na liście do głosowania zgodna jest z kolejnością ich zgłoszenia.

14. Wszystkie propozycje projektów do BON27 pozytywnie zweryfikowane oraz odrzucone z podaniem uzasadnienia zostaną udostępnione na stronie internetowej Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla <https://nekla.budzetobywatelski.pl>.

15. Z przebiegu procesu weryfikacji sporządza się protokół, który zostaje udostępniony w serwisie BON27.

16. Zgłoszone projekty będą mogły być promowane przez pomysłodawców w sposób dopuszczony przepisami prawa.

§ 5. Głosowanie

1. Projekty są wybierane w głosowaniu powszechnym. Prawo głosu ma każdy mieszkaniec Gminy.

2. Głosowanie odbywa się zgodnie z harmonogramem BON27.

3. Głosowanie przeprowadza się w formie elektronicznej w serwisie BON27, przy użyciu elektronicznej karty do głosowania.

4. Głosowanie odbywać się będzie poprzez oddanie głosu na nie więcej niż jeden projekt z listy proponowanych i zweryfikowanych pozytywnie projektów.

5. Burmistrz Miasta i Gminy Nekla wskazuje jako dodatkowe miejsce publicznego dostępu do Internetu celem umożliwienia oddania głosu w sposób określony w ust. 3. lokal Biblioteki Publicznej w Nekli przy ul. Poznańskiej 31.

6. Na liście projektów w elektronicznej karcie do głosowania znajduje się:

- 1) nazwa projektu;
- 2) skrócony opis projektu;

7. Przystępując do głosowania należy:

- 1) podać imię i nazwisko;
- 2) wybrać z listy rozwijanej miejscowość zamieszkania na terenie Gminy;
- 3) oświadczyć, że podane dane są prawdziwe;
- 4) potwierdzić zapoznanie się z zasadami BON27 i ich zaakceptowanie;
- 5) w przypadku głosowania przez mieszkańców niepełnoletnich, rodzic/opiekun udziela wymaganej zgody poprzez wypełnienie stosownej rubryki w elektronicznej karcie do głosowania.

8. W trakcie procedury głosowania konieczne jest podanie numeru telefonu komórkowego, na który przesłany zostanie SMS z kodem weryfikującym, umożliwiającą potwierdzenie oddania głosu w serwisie BON27.

9. Do każdego numeru telefonu komórkowego jest przypisany maksymalnie 1 kod weryfikujący SMS, umożliwiające oddanie głosu. Zliczane są tylko poprawnie oddane głosy.

10. Kody weryfikujące SMS są ważne przez cały okres głosowania w BON27.

11. W przypadku głosowania w miejscu, o którym mowa w ust. 5, Burmistrz Miasta i Gminy Nekla udostępnia również, celem umożliwienia oddania głosu, numer telefonu komórkowego, na który przesłany zostanie SMS z kodem weryfikującym.

12. Po zatwierdzeniu kodu weryfikacyjnego głosujący otrzyma SMS z potwierdzeniem oddania głosu.

13. Podanie numeru telefonu przez głosującego służy wyłącznie weryfikacji oddanego głosu.

§ 6. Wyniki głosowania

1. Ustalenie wyników głosowania polega na zsumowaniu oddanych ważnych głosów na każdy projekt umieszczony w formularzu głosowania w serwisie BON27.

2. Informacja o wyniku głosowania podawana jest w serwisie BON27 zgodnie z harmonogramem.

3. Do realizacji w 2027 roku będą przeznaczone projekty, które uzyskały największą liczbę głosów, do wyczerpania środków finansowych.

4. W przypadku uzyskania równej liczby głosów przez dwa albo więcej projektów, o realizacji decyduje losowanie przeprowadzone przez Burmistrza Miasta i Gminy Nekla.

5. Projekty przeznaczone do realizacji zostaną wprowadzone do budżetu Gminy na 2027 rok.

6. Za realizację projektów, o których mowa w ust. 3, odpowiada Burmistrz Miasta i Gminy Nekla.

7. Projekty, o których mowa w ust. 3 będą realizowane zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym ustawy Prawo zamówień publicznych.

8. Niewykorzystane środki finansowe pozostają w budżecie Gminy.

9. Z przebiegu procesu sumowania głosów sporządza się protokół, który zostanie udostępniony w serwisie BON27.

10. Informacja o wynikach głosowania podana zostanie niezwłocznie po zakończeniu liczenia głosów na stronie internetowej Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla <https://nekla.budzetobywatelski.pl>.

11. Jeżeli w wyniku głosowania zostaną wybrane projekty, których jednoczesna realizacja jest niemożliwa, realizowany będzie projekt, który uzyskał większą liczbę głosów.

12. W przypadku opisanym w ust. 11, miejsce projektu, od realizacji którego odstąpiono, zajmuje następny w kolejności projekt pod względem liczby uzyskanych głosów, który jednocześnie nie generuje kolizji z projektem już wyłonionym do realizacji. W przypadku równej liczby głosów ust. 4 stosuje się odpowiednio.

Uzasadnienie

Budżet obywatelski jest demokratycznym procesem powierzającym mieszkańcom prawo do decydowania o sposobie wydatkowania środków publicznych na zadania/projekty będące wg ich oceny najpilniejsze do realizacji z punktu widzenia społeczności lokalnej. Ustawodawca przyznał Radzie Gminy kompetencje do określenia trybu i sposobu przeprowadzenia konsultacji społecznych, których szczególną formą jest budżet obywatelski.

Zgodnie z art. 5a ustawy o samorządzie gminnym Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem - o ile jest to możliwe - uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1411 i 731);

2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1% mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;

3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

W dniach od 22.09.br. do 03.10.br. przeprowadzono konsultacje społeczne projektu uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Nekla na rok 2027. W konsultacjach społecznych w wyznaczonym terminie wpłynęły uwagi od 3 uprawnionych podmiotów.

Uwagi dotyczyły:

1) liczby mieszkańców popierających projekt zgłoszony w ramach budżetu obywatelskiego - zamiast „co najmniej 50 mieszkańców” miałoby być „co najmniej 25 mieszkańców” (§3 pkt 2);

2) zmiany brzmienia §3 pkt 6 podpunkt 10 z: „wskazanie dodania załączników, jeśli wnioskodawca uzna to za konieczne” na: „dodanie załączników, jeśli wnioskodawca uzna to za konieczne (zdjęcie/rysunek/wizualizacja projektu)”;

3) liczby projektów przeznaczonych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego z: „maksymalnie dwa projekty, które uzyskały największą liczbę

głosów” na: „projekty, które uzyskały największą liczbę głosów, do wyczerpania środków finansowych” (par.6 pkt 3);

4) obszaru obowiązywania budżetu obywatelskiego – ograniczyć tylko dla miasta.

Uwagi, które uwzględniono w Budżecie Obywatelskim Gminy Nekla na rok 2027 to uwagi nr 1-3. Uwaga nr 4 nie mogła zostać uwzględniona w Budżecie Obywatelskim Gminy Nekla na rok 2027 ze względu na jej niezgodność z obowiązującym prawem.