



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 25 października 2019 r.

Poz. 5324

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-1.4131.559.2019.AA WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

z dnia 23 października 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1696)

stwierdzam nieważność

§ 1. pkt 2 uchwały Nr VIII/XI/113/19 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 września 2019 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/IX/91/19 w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Miejskiej Wałcz oraz zmiany uchwały w sprawie określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Miejskiej Wałcz, w zakresie wyrazów „którzy w dniu oddania głosu mają ukończone 15 lat”.*

Uzasadnienie

W dniu 24 września 2019 r. Rada Miasta Wałcz podjęła uchwałę Nr VIII/XI/113/19 *zmieniającą uchwałę nr VIII/IX/91/19 w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Miejskiej Wałcz oraz zmiany uchwały w sprawie określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Miejskiej Wałcz.*

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 października 2019 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowią przepisy art. 5a ust. 1 - 3 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z przywołanymi unormowaniami *w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy (ust.1), zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7 (ust. 2), szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski (ust. 3).*

Niewątpliwie, na podstawie cyt. regulacji, Rada Miasta Wałcz była upoważniona do podjęcia uchwały Nr VIII/XI/113/19 *zmieniającej uchwałę nr VIII/IX/91/19 w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Miejskiej Wałcz oraz zmiany uchwały w sprawie określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Miejskiej Wałcz.* Jednakże analiza treści jej zapisów prowadzi do wniosku, że w części została ona podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa.

Na mocy art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym *w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.*

Z brzmienia cyt. unormowania wynika wprost, że uprawnionymi do udziału w konsultacjach są mieszkańcy gminy, przy czym, ustawa o samorządzie gminnym nie definiuje pojęcia „mieszkańca”. W doktrynie przyjmuje się zatem, że w tym przypadku uzasadnione jest sięgnięcie do przepisów Kodeksu cywilnego¹⁾, w którym w

¹⁾ Ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r., poz. 1145).

art. 25 wskazano, że *miejszem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu*. O miejscu zamieszkania danej osoby decydują zatem dwa czynniki, tj.: faktyczne przebywanie (*corpus*) oraz zamiar stałego pobytu (*animus manendi*)²⁾. W konsekwencji stwierdzić należy, że mieszkańcem danej jednostki samorządu terytorialnego jest każda osoba, która faktycznie przebywa na jej terenie, a nadto, wyraża ona wolę stałego przebywania. Na kwalifikację danej osoby jako mieszkańca konkretnej gminy, poza ww. wymogami, nie wpływa w żaden sposób jej wiek, związana z nim zdolność do czynności prawnych, pozbawienie praw publicznych, czy też brak zameldowania.

Poczynienie powyższych uwag jest niezbędne dla oceny zgodności z prawem zapisów uchwały Nr VIII/XI/113/19, w zakresie, w jakim Rada zmieniała §9 ust. 1 uchwały Nr VIII/IX/91/19, określając krąg osób uprawnionych do udziału w konsultacjach, wskazując, że *o wyborze projektów do realizacji decydują w głosowaniu powszechnym mieszkańcy miasta, którzy w dniu oddania głosu mają ukończone 15 lat*. Organ stanowiący Miasta Wałcz ograniczył krąg osób uprawnionych do wzięcia udziału w konsultacjach poprzez ustanowienie dodatkowej przesłanki, a mianowicie: odpowiedniego wieku. Tymczasem, w świetle tego, co zostało podkreślone wyżej, mieszkańcem gminy jest osoba, która w niej przebywa z zamiarem stałego pobytu, choćby była niepełnoletnia i nie posiadała zdolności do czynności prawnych.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr VIII/XI/113/19 Rady Miasta Wałcz z dnia 24 września 2019 r. *zmieniającej uchwałę nr VIII/IX/91/19 w sprawie wprowadzenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych dotyczących Budżetu Obywatelskiego Gminy Miejskiej Wałcz oraz zmiany uchwały w sprawie określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych na terenie Gminy Miejskiej Wałcz w zakresie wyrazów „którzy w dniu oddania głosu mają ukończone 15 lat”* jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO
WICEWOJEWODA

Marek Subocz

²⁾Tak Monika Augustyniak oraz Roman Machraj w komentarzu do art. 5a ustawy o samorządzie gminnym, LEX.